**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА**
**ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**
**(РОСТЕХНАДЗОР)**

**ЦЕНТРАЛЬНОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**
**ПО НАДЗОРУ ЗА ЯДЕРНОЙ И РАДИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ**

# П Р И К А З

"20" декабря 2019г № 58

Москва

**Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2020 год**

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому от 21 ноября 2019 года № 447 «Об утверждении Порядка организации работ по профилактике нарушений обязательных требований» и целях повышения качества реализации контрольно-надзорных полномочий, приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2020 год (приложение).

2. Считать утратившим силу приказ руководителя Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора от 7 февраля 2018 г. № 17 «Об утверждении

Программы профилактики нарушений обязательных требований Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2018-2020 годы».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя управления А.А Соколова.

Руководитель А.И. Назаров

Приложение
УТВЕРЖДЕНО
приказом Центрального МТУ по
надзору за ЯРБ Ростехнадзора
от 20.12.2019 г. № 58

**Программа**
**профилактики нарушений обязательных требований Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора на 2020 год**

**I. В аналитическую часть**

**а) виды осуществляемого государственного контроля (надзора):**

Центральное МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (далее Управление) осуществляет

федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии и федеральный государственный строительный надзор при строительстве объектов использования атомной энергии (ОИАЭ).

**б) краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды.**

Управление осуществляет государственный надзор за соблюдением требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и государственный строительный надзор при строительстве объектов использования атомной энергии на территории 21 субъекта Российской Федерации, в том числе 17 субъектов Центрального федерального округа, республики Крым, город федерального значения Севастополь, ЗАТО г. Саров и Билибинская АЭС. На территориях: города Москвы, Белгородской области, Брянской области, Владимирской области, Ивановской области, Калужской области, Костромской области, Республики Крым и г. Севастополя, Курской области (за исключением надзора и контроля за ядерной, радиационной и технической безопасностью Курской атомной станции, Курской атомной станции 2), Липецкой области, Московской области, Орловской области, Рязанской области, Смоленской области (за исключением надзора и контроля за ядерной, радиационной и технической безопасностью Смоленской атомной станции и Смоленской атомной станции 2), Тамбовской области, Тверской

области (за исключением надзора и контроля за безопасностью Калининской атомной станции), Тульской области, Ярославской области, Нижегородской области (только на территории Закрытого административно-территориального образования г.Сарова), Чукотского Автономного округа (только в части надзора и контроля за ядерной, радиационной технической безопасностью Билибинской атомной станции).

В 2019 года общее количество поднадзорных организаций составляет – **1958** организации, **159** из которых являются эксплуатирующими, **712** организаций выполняют работы и предоставляют услуги эксплуатирующим организациям.

Общее количество действующих лицензий (по состоянию на 1 декабря 2019г), выданных Управлением – **2839**, из них **185** лицензий выданы эксплуатирующим организациям, **1618** лицензий выданы на выполнение работ и предоставление услуг эксплуатирующим организациям.

Дополнительно под надзором в Управлении находится 288 лицензий, выданных Центральным аппаратом.

**За 2019** года Управлением проведено **881** инспекции, в т.ч.:

**273** – плановых инспекций, согласованных с Генеральной прокуратурой РФ;

**372** – внеплановых инспекций;

**236** – инспекций проведенных в рамках постоянного государственного надзора.

В результате надзорной деятельности нашим Управлением было наложено **53** административных штрафов за различные на сумму 5285 тысяч рублей

Перечень государственных услуг, оказанных Управлением:

За **2019 й** год поступило **1759** заявлений о предоставлении государственных услуг:

**839** – на выдачу индивидуальных разрешений на право ведения работ в ОИАЭ;

**557** – на выдачу лицензий;

**147** – на переоформление ранее выданных лицензий;

**97** – на изменения условий действия ранее выданных лицензий;

**43** – на прекращение действия лицензий;

**1** – на возобновление действия лицензии

**1** – на выдачу дубликата лицензии

**73** – на регистрацию радиационных источников 4, 5 категории;

**1** – на выдачу разрешений на сбросы, выбросы радиоактивных веществ в окружающую средуэ

Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению.

В процессе проведения проверок, выявленные нарушения, в основном, касаются разработки и актуализации эксплуатационной документации, а также нарушения, связанные с обеспечением ядерной и радиационной безопасности, учетом и контролем ЯМ, РВ и РАО, состоянием техдокументации, состоянием организационно-распорядительной документации, подготовкой и допуском к работе персонала объектов.

Причинами выявляемых нарушений, как правило, являются:

упущения руководства ОИАЭ и ЭО;

недостаточное обеспечение персоналом служб, выполняющих функции обеспечения ядерной и радиационной безопасности ОИАЭ, учета и контроля ЯМ, РВ и РАО;

недостаточный административный контроль за состоянием ядерной и радиационной безопасности ОИАЭ, учетом и контролем ЯМ, РВ и РАО;

недостатки системы подготовки и повышения квалификации персонала ОИАЭ, персонала, осуществляющего учет и контроль ЯМ, РВ и РАО.

**в) Цели и задачи проведения профилактической работы**

Цель:

предупреждение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства

Российской Федерации, федеральными нормами и правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования атомной энергии, условиями действия разрешений (лицензий), необходимых для обеспечения безопасности в области использования атомной энергии (далее – обязательные требования);

повышение культуры безопасности в сознании работников объектов использования атомной энергии в соответствии с рекомендациями МАГАТЭ и ОЭСР и нормативными правовыми актами Российской Федерации;

Задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

формирование единообразного понимания обязательных требований, создание условий для информационного взаимодействия, в том числе с применением современных средств коммуникации.

## 2. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии

### а) цели и задачи проведения профилактической работы

Цели:

предупреждение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований, установленных федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, нарушений условий действия разрешений (лицензий), необходимых для обеспечения безопасности в области использования атомной энергии и повышение культуры безопасности в сознании работников объектов использования атомной энергии.

Задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований и формирование единообразного понимания

обязательных требований, создание условий для информационного взаимодействия, в том числе с применением современных средств коммуникации.

**б) краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды.**

**Надзор в отношении атомных станций**

Под надзором Центрального МТУ по надзору за ЯРБ находится 4 энергоблока Билибинской атомной станции:

- энергоблок №1 – ЭГП-6, остановлен для подготовки к выводу из эксплуатации;

- энергоблок №2 – ЭГП-6в эксплуатации;

- энергоблок №3 – ЭГП-6, в эксплуатации;

- энергоблок №4 – ЭГП-6, в эксплуатации;

На блоках Билибинской АЭС в 2019 году проведено 90 проверочных мероприятий из них

- 89 по контролю в рамках осуществления режима постоянного надзора с охватом всех направлений, предусмотренных Положением о постоянном надзоре;

- 1 внеплановая по проверке достоверности сведений представленных для получения лицензии на эксплуатацию энергоблока №2 сверх предельно установленного срока.

Принятые меры по результатам проведенных проверок и мероприятий по контролю в рамках осуществления режима постоянного надзора на Билибинской АЭС:

- Выявлено 13 нарушений обязательных требований норм и правил в области использования атомной энергии, выдано 4 предписания;
- Составлены 2 протокола об административном правонарушении;
- К Административной ответственности привлечено два должностных лица.
- Общая сумма наложенных штрафов составляет 50 тыс. руб.

## Надзор в отношении исследовательских ядерных установок

В 2019 году Управление осуществляло регулирование ядерной и радиационной безопасности на 45 ИЯУ, принадлежащих 12 эксплуатирующим организациям различных министерств и ведомств. Сведения по видам деятельности на ИЯУ приведены в таблице 1.

Таблица 1

| Тип ИЯУ | Распределение типов ИЯУ по виду деятельности | | |
|---|---|---|---|
| | Эксплуатация (вывод из эксплуатации) | В режиме окончательного останова | Сооружение |
| Исследовательские реакторы | 18 (4) | 3 | 0 |
| Критические стенды | 18 | 0 | 0 |
| Подкритические стенды | 9 (1) | 0 | 0 |
| Количество ИЯУ по виду деятельности | 45 | 3 | 0 |
| Всего ИЯУ | 45 | | |

За 12 месяцев 2019 года МТУ ЯРБ проведено 87 проверок, из них – плановых проверок проведено 3 , внеплановых проверок – 6 , в режиме постоянного надзора было проведено 78 .

В ходе проведения проверок выявлено и предписано к устранению 168 нарушений требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии (ФНП) и условий действия лицензий (УДЛ). Административные санкции к юридическим и должностным лицам применялись 14 раз. Административный штраф накладывался на юридическое лицо 3 раза, на должностное лицо – 11 раз. Сумма наложенных штрафов составила 1040 тыс. руб., из них на должностных лиц – 240 тыс. руб.

За 12 месяцев 2019 года был обжалован один Административный штраф в Арбитражном суде г. Москвы. Разъяснений неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных или новых требований нормативно-правовых актов не требовалось.

Проведенный анализ нарушений, выявленных при проведении проверок Центральным МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора, показал, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

- несоответствие отчета по обоснованию безопасности ИЯУ (ООБ ИЯУ) фактическому состоянию ИЯУ (ввиду отсутствия проекта на сооружение для размещения систем обращения с ТРО и спецканализации эксплуатирующей организацией не обеспечено соответствие ООБ ИЯУ проекту ИЯУ; приведенное в ООБ описание хранилища «свежего» ядерного топлива, а также системы аварийной сигнализации о возникновении СЦР, и их фактическое состояние не соответствует проекту ИЯУ). Нарушение п. 20 НП-049-17 «Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности исследовательских ядерных установок»;

- несоответствие программ качества, действующих на ИЯУ, требованиям федеральных норм и правил. Нарушения п.п. 13, 15, 16, 17, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25 НП-090-11 «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии»;

- эксплуатирующими организациями не разработан порядок передачи Ростехнадзору информации о выявленных фактах несоответствия продукции установленным к ней требованиям и о принятых мерах в отношении такой продукции в случае, если указанные несоответствия повлияли или могли повлиять на безопасность объекта использования атомной энергии (нарушение п. 40 НП-071-18 «Правила оценки соответствия продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения»).

В связи с высокой потенциальной опасностью подконтрольных организаций, применяя принятый в международной практике «консервативный» подход при принятии регулирующих решений, при отсутствии утвержденных

методик по классификации (дифференциации) по степени риска причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований и тяжести последствий таких нарушений, а также при невозможности использования для ядерных установок критериев по установлению объема потенциального вреда (в случае установления риска причинения вреда как произведения вероятности наступления негативных последствий на объем потенциального вреда), относим указанные типовые нарушения к высокому (максимально возможному) риску в работе ИЯУ.

Отделом по надзору за ЯРБ исследовательских ядерных установок были организованы и проведены 3 плановых и 6 внеплановая проверок:

- с 19 марта по 25 марта 2019 г. плановая выездная проверка выполнения условий действия лицензии и норм и правил в области использования атомной энергии при эксплуатации ИЯР ИР-8 и пункта хранения ядерных материалов зд.114, 128 ФГБУ НИЦ «Курчатовский институт». Выдано предписание от 25 марта 2019 г. № 13-21/19/11 ФГБУ НИЦ «Курчатовский институт» на устранение 4 нарушений обязательных требований норм и правил в области использования атомной энергии;

- с 25 апреля по 29 апреля 2019 г. плановая выездная проверка АО «НИКИЭТ» с целью проверки выполнения условий действия лицензии от 15.06.2016 № ГН-03-108-3224, эксплуатация исследовательской ядерной установки ИР-50. Выдано предписание от 29.04.2019 №13-21/19/18 на устранение 8 нарушений обязательных требований норм и правил в области использования атомной энергии;

- с 18 ноября по 22 ноября 2019 г. плановая выездная проверка в отношении закрытого акционерного общества «ЦИКЛОТРОН», соблюдение требований норм и правил в области использования атомной энергии и соблюдение условий действия лицензии от 25.09.2017 №ЦО-03-210-10166.Санкции не применялись, предписание не выдавалось;

- с 03 июня по 07 июня 2019 г. проведена внеплановая выездная проверка в отношении публичного акционерного общества «Машиностроительный завод».

Проверка достоверности сведений представленных в заявлении от 01.03.2019 г. №18/56-17-дсп/502 для выдачи лицензии на эксплуатацию критического ядерного стенда КС №5;

- с 03 июня по 07 июня 2019 г. проведена внеплановая выездная проверка в отношении публичного акционерного общества «Машиностроительный завод». Проверка достоверности сведений представленных в заявлении от 01.03.2019 г. №18/56-17-дсп/500, для выдачи лицензии на эксплуатацию критического ядерного стенда КС №4;

- с 14 июля по 15 июля 2019 г. проведена внеплановая выездная проверка в отношении ФГБУ НИЦ «Курчатовский институт». Проверка достоверности сведений представленных в заявлении от 25.06.2019 г. №АК6511/34, о прекращении действия лицензии на вывод из эксплуатации ядерной установки (исследовательский ядерный реактор «МР»);

- с 16 сентября по 24 сентября 2019 г. проведена внеплановая выездная проверка в отношении АО «НИФХИ» им.Л.Я.Карпова. Проверка достоверности сведений представленных в документах, покомплекса с исследовательским ядерным реактором ВВР-ц;

- 24.10.2019 проверка состояния антитеррористической защищённости объектов ММО ОИЯИ (г. Дубна), в части физической защиты;

- 28.10.2019 проверка состояния антитеррористической защищённости объектов АО «НИИП» (г. Лыткарино), в части физической защиты;

За 2019 год нарушений в работе исследовательских ядерных установок, классифицируемых как аварии и происшествий категорий П01, П02, П04 и П06, П07 не было. Произошло 3 нарушения в работе, подлежащие учету в соответствии с «Положением о порядке расследования и учета нарушений в работе исследовательских ядерных установок» (НП-027-10), за 12 месяцев 2019 года было 6 нарушений в работе ИЯУ.

В 2019 году по фактам выявленных нарушений в правоохранительные

органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

**Надзор за проектированием, конструированием и изготовлением оборудования**

Основными составляющими надзора являются: рассмотрение материалов и подготовка решений о возможности выдачи предприятиям лицензий на изготовление и конструирование оборудования, на выполнение работ и предоставление услуг эксплуатирующим организациям при сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации ОИАЭ; надзор при эксплуатации оборудования, работающего под давлением, и грузоподъемных кранов надзор за выполнением условий действия лицензий; целевые и оперативные инспекции; контроль за выполнением предписаний.

Информация в части контрольно-надзорной деятельности.

По состоянию на 01.12.2019г. под надзором находится 721 организация.

Проведено 177 инспекций предприятий, оказывающих услуги эксплуатирующим организациям при сооружении, эксплуатации и выводе из эксплуатации ОИАЭ, конструирующих и изготавливающих оборудование для ОИАЭ (из них 20 плановых, 157 внеплановых). Из общего числа проверок 151 выездная, 26 документарных, из них 21 проверка проводилась по контролю за исполнением предписаний.

Выявлено и предписано к устранению 146 нарушений. Из них 5 при плановых проверках и 141 при внеплановых проверках (нарушения в основном обязательных требований законодательства). Вынесено 1 постановление об административном правонарушении на 1 юридическое лицо. Сумма наложенных штрафов составила 200000руб.

Информация в части осуществления государственного регулирования технической безопасности.

Надзор за эксплуатацией оборудования осуществлялся на 9 предприятиях, а именно: ОАО «Концерн «Росэнергоатом» филиал «Билибинская АС»; АО «ГНЦ РФ-ФЭИ»; ОИЯИ; ПАО «МСЗ»; НИЦ «Курчатовский институт»; ФГБУ «ГНЦ РФ

ИТЭФ»; АО «НИИП»; АО ОКБ «Гидропресс»; ФГУП «РАДОН». По состоянию на 01.12.2019г. зарегистрировано 138 единиц оборудования, в том числе: грузоподъемных кранов – 50 единиц; сосудов, работающих под давлением – 88 единиц.

Выявлено и предписано к устранению нарушений требований к обеспечению технической безопасности – 0.

**Надзор в отношении предприятий топливного цикла**

Под надзором Центрального МТУ находится 14 объектов ядерного топливного цикла, в том числе:

четыре предприятия топливного цикла: АО «ВНИИНМ», АО «ВНИИХТ», ФГУП «НИИ НПО «ЛУЧ» и ПАО «МСЗ», каждое из которых рассматривается как отдельный объект ЯТЦ (ядерно-опасные объекты), а также 6 предприятий, имеющих на своих территориях в сумме 9 объектов, на которых проводятся работы в области ядерного топливного цикла (объекты ЯТЦ), и на каждый из которых оформлены отдельные лицензии Ростехнадзора на право эксплуатации объекта:

- Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт», имеющий в своей структуре 3 объекта ЯТЦ:

- Комплекс «горячих» камер», в Институте реакторного материаловедения и радиационных нанотехнологий (ИРМ);

- Комплекс (защитная камера Комплекса Р) в Отделении высокотемпературной энергетики Института ядерных реакторов (ИЯР);

- Стационарное сооружение, предназначенное для хранения ЯМ - центральное хранилище ЯМ;

- АО «Научно-исследовательский конструкторский институт энерго-теплотехники» (АО «НИКИЭТ») (1 объект - центральное хранилище ЯМ);

- НИЦ «Курчатовский институт»-«ИТЭФ» (1 объект - центральное хранилище ЯМ);

- АО «Научно-исследовательский институт приборов» (АО «НИИП») (1 объект - пункт хранения свежего ядерного топлива);

• Межправительственная организация «Объединенный институт ядерных исследований» (ОИЯИ) (г. Дубна) 1 объект - стационарный пункт хранения ядерных материалов отдела радиоактивных и делящихся веществ (ОРДВ);

• АО ГНЦ РФ «Физико-энергетический институт им. А.И. Лейпунского» (АО «ГНЦ РФ-ФЭИ» (г. Обнинск), который имеет на промплощадке 3 объекта ЯТЦ;

- ОПХСП (отдел перевозок и хранения спец. продукции) – 2 стационарных пункта хранения ядерных материалов (ПХ ЯМ 114 и 125), и центральное хранилище ЯМ (ПХ 215), расположенные на территории предприятия;

- «Горячая лаборатория» - установка с ядерными материалами, предназначенная для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с использованием ЯМ;

• АО «Научно-исследовательский физико-химический институт им.Л.Я.Карпова» – пункт хранения ядерных материалов (свежее ядерное топливо для исследовательского реактора);

В режиме постоянного государственного надзора находятся объекты (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и хранилища радиоактивных отходов), следующих предприятий, поднадзорных Центральному МТУ по надзору за ЯРБ :

- ПАО «МСЗ» г. Электросталь, Московская область,
- АО «ВНИИНМ» имени академика А.А. Бочвара", г. Москва,
- АО «ВНИИХТ» г. Москва,
- «НИЦ КИ» г. Москва,
- АО «НИИП», г.Лыткарино, Московская область;
- АО «НИКИЭТ», г.Москва;
- АО «ГНЦ РФ – «ФЭИ», г. Обнинск, Калужская область,
- ММО ОИЯИ г. Дубна, Московская область.
- НИЦ «Курчатовский институт - ИТЭФ», г. Москва,
- ФГУП «НИИ НПО «ЛУЧ» г. Подольск, Московская область,

-АО «НИФХИ им.Л.Я.Карпова», г.Обнинск;

Новых предприятий и/или объектов ЯТЦ в 2019 году под надзор не принималось.

В 2019 году по направлению ядерного топливного цикла проводились плановые и внеплановые (по поручениям Центрального аппарата Ростехнадзора) целевые инспекции, и осуществлялось выполнение надзорных мероприятий в режиме постоянного государственного надзора, в ходе которых рассматривались вопросы по всем направлениям надзора:

- выполнение требований по обеспечению ядерной и радиационной безопасности, технической, пожарной безопасности и готовности к аварийному реагированию на поднадзорных объектах,

- соблюдение условий действия полученных лицензий,

- проверки функционирования систем УиК ЯМ, РВ и РАО;

- проверки состояния физической защиты ЯМ и ЯУ (с учетом требований по проведению мероприятий антитеррористической защищенности);

- наличие разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии у руководящего персонала предприятия и его отдельных подразделений.

- обращение с РАО,

- проводился мониторинг состояния безопасности.

В соответствии с распоряжением Руководителя ЦМТУ по надзору за ЯРБ А.И. Назарова от 16.11.2015 № 665 об усилении режима постоянного государственного надзора в связи с проведением в Российской Федерации Кубка конфедераций по футболу проводился контроль за состоянием безопасности ОИАЭ, их систем и элементов важных для безопасности на объектах использования атомной энергии (на основании правительственной телеграммы статс-секретаря-заместителя руководителя Ростехнадзора).

По всем направлениям надзорной деятельности в 2019 году проведена всего 56 проверки (инспекции) в отношении 14 юр. лиц - поднадзорных предприятий и организаций топливного цикла, в том числе 12 плановых проверок, 5 неплановых

проверки по поручениям Центрального аппарата Службы (в связи с выполнением установленных процедур по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии - проверка достоверности сведений, содержащихся в материалах заявки на получение лицензии) и 39 проверки – в режиме постоянного надзора.

Было наложено 8 административных штрафов, из которых:

- 1 штраф по ч.1 ст.9.6, на главного инженера ФГУП «НИИ НПО «ЛУЧ» на сумму 20 тыс. рублей;

- 1 штраф по ч.1 ст.9.6, на АО «Интер Карго Экспертиза» на сумму 200 тыс. рублей;

- 1 штраф по ч.1 ст.9.6, на заместителя генерального директора-главный инженера АО «ВНИИХТ» на сумму 20 тыс. рублей;

- 1 штраф по ч.1 ст.9.6, на АО «ВНИИХТ» на сумму 200 тыс. рублей;

- 1 штраф по ч.1 ст.9.6, на Начальника УиК РМ и ВЭ АО «ВНИИХТ» на сумму 20 тыс. рублей;

- 1 штраф по ч.2 ст.9.6, на ПАО «МСЗ» на сумму 300 тыс. рублей;

- 1 штраф по ч.2 ст.9.6, на руководителя группы учета ядерных материалов ППО цеха 99 на сумму 30 тыс. рублей;

- 1 штраф по ч.2 ст.9.6, на начальника цеха 48 на сумму 30 тыс. рублей.

Основными причинами выявленных нарушений являются:

- недостатки в организации работ со стороны руководящего персонала ОЯТЦ;

- ослабление исполнительской дисциплины персонала и контроля со стороны руководящего персонала и служб ЯРБ предприятий;

- слабое знание должностными лицами предприятия условий действия лицензий и обязанностей, возложенных на них приказами и распоряжениями по предприятию;

Нарушения классифицируются согласно требованиям соответствующих нормативных документов по расследованию нарушений (НП-047-11). В 2019 году аварий и происшествий на объектах ядерного топливного цикла не

зафиксировано. В 2019 году также аварий и происшествий на объектах ядерного топливного цикла не зафиксировано.

Описание наиболее значимых нарушений, в т.ч. имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов.

ОАО «ВНИИНМ им. А.А. Бочвара»:

При проведении проверок в режиме постоянного государственного надзора, выявлены нарушения при эксплуатации трубопровода ЖРО ведущего от основной площадки к площадке МСП. По результатам проверок выданы предписания об устранении нарушений и наложены административные штрафы.

Анализ эффективности разработки и реализации мероприятий по результатам расследования нарушений.

Нарушений, классифицируемых согласно требованиям НП-047-11, в отчетный период не выявлено. Мероприятий по результатам расследования нарушений не проводилось.

Снижение опасности поднадзорных объектов осуществляется путем контроля выполнения планов, а также контроля над устранением нарушений, выявленных при проверке объектов и отмеченных в актах и предписаниях отдела по надзору. Таким образом, из трех путей регулирования безопасности при использовании атомной энергии: нормативное регулирование, регулирование путем лицензирования и инспектирование, отдел по надзору использует третий путь.

В организациях регулярно проводятся плановые проверки, и осуществляется режим постоянного надзора Отделом по надзору за ЯРБ ПТЦ, УК ЯМ и ФЗ. В соответствии с условиями действий лицензий организации предоставляют отчеты о ядерной и радиационной безопасности при осуществлении заявленной деятельности.

**Надзор радиационной безопасности организаций эксплуатирующих РИ, РВ и ПХ РАО**

Под надзором состоит 620 организаций, из которых 330 имеют лицензии, 274 зарегистрированы, как организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только

радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности, и 16 региональных информационно-аналитических центров (РИАЦ).

Поднадзорные организации по установленным категориям по потенциальной радиационной опасности распределяются следующим образом:

1 организация - II категория;

14 организаций - III категория;

463 организаций - IV категория;

142 организации не имеют категорию, т. к. являются сервисными организациями и РИАЦ.

В 2019 году поставлено на учет 65 организаций (70% организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности и 30% сервисные организаций), снято с учета 38 организаций (прекращение деятельности).

Наиболее потенциально радиационно-опасными продолжают оставаться:

радиационные объекты II категории: ФГУП «Объединённый эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды» (г. Сергиев Посад Московской обл.);

ряд организаций III категории, использующих в своей работе большое количество высокоактивных источников: АО «Научно-исследовательский институт технической физики и автоматизации» г. Москва (АО «НИИТФА»); ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт физико-технических и радиотехнических измерений» г. Солнечногорск Московской обл.

В режиме постоянного государственного надзора находятся: АО В/О «Изотоп» (производственная база в г. Старая Купавна Ногинского р-на Московской обл.) и ФГУП «Объединённый эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды» (п. Новый Сергиево-Посадского р-на Московской обл.).

Общее количество находящихся в поднадзорных организациях к концу 2019 г. радиационных источников (РИ) составило 5280 шт., из них РИ, в которых

содержаться только ОРИ -692 шт., РИ, в которых содержатся только ЗРИ-4588 шт. Сведения по категориям ЗРИ приведены в форме РБ (2РИ).

По-прежнему, продление назначенных (проектных) сроков эксплуатации РИ, сдача их на захоронение и замена на новые представляют для организаций сложность из-за отсутствия финансирования.

Суммарный расход организациями ОРИ за отчетный период, в том числе короткоживущих, составил порядка 3,2 Е+14 Бк.

Проведенный анализ показывает, что практически все поднадзорные организации по своим возможностям способны обеспечить с разной степенью эффективности выполнение требований норм и правил в ОИАЭ.

За 2019 год проведено 355 проверок, из них 217 плановых (174 с замечаниями и 43 безрезультативных), 128 внеплановых (119 по лицензированию и регистрации и 9 по выполнению ранее выданных предписаний) и 10 в режиме постоянного государственного надзора. При этом выявлено 468 нарушений (53 по УК, 24 по ФЗ, 391 по РБ).

Характерными нарушениями УК РВ и РАО, выявленными в ходе проверок, явились:

- отсутствует положение по учету и контролю радиоактивных веществ (п.15, НП-067-16);

- не проводится административный контроль состояния учета и контроля РВ и РАО не оформляются документально (п.71, 72, 73, НП-067-16).

Характерными нарушениями ФЗ, выявленными в ходе проверок, явились:

- ответственный за физическую защиту не имеет разрешения на право ведения работ в ОИАЭ (пост. Правительства РФ № 240 от 03.03.1997);

- руководящий персонал, ответственный за физическую защиту, не прошёл обучение (п. 3.1, приложения № 2 НП-034-15);

- отсутствует проектная документация на систему физической защиты (п.5, НП-034-15);

- отсутствует документ, определяющий порядок организации и осуществления объектового контроля за соблюдением требований к системе

физической защиты и оформления результатов такого контроля (п. 1.7, приложения № 2 НП-034-15).

- отсутствует инструкция по самоохране (п.2, прил.3, НП-034-15);

- отсутствует документ, устанавливающий категорию последствий диверсии (п.9, прил.3,НП-034-15);

- отсутствует журнал учета несанкционированных действий (п.15, прил.3, НП-034-15).

Основными нарушениями требований к обеспечению РБ на радиационных объектах продолжали оставаться порядок подготовки и допуска персонала к работе с РИ, организация противоаварийных мероприятий и несвоевременная корректура документов по РБ в связи с изменениями нормативной базы и др.

Причинами выявленных нарушений являлись, в основном, неисполнение должностными лицами своих служебных обязанностей и ослабление контроля со стороны руководства организаций.

В 2019 году применялись административные наказания в отношении:

- должностного лица ООО «Бебиг Изотопен» в соответствии с ст.9.6, ч.1, КоАП РФ (нарушены требования НП-038-16, НП-090-11) штраф 20 тыс. рублей;

- юридического лица ГБУЗ Республики Крым «Республиканская клиническая больница им. Н. А. Семашко» в соответствии со ст.9.6. ч.1. КоАП РФ (нарушены требования НП-034-15) штраф 200 тыс. рублей;

- юридического лица ФГУП «Объединенный эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезврежиыванию РАО и охране окружающей среды (ФГУП «РАДОН») в соответствии со ст.19.20. ч.2. КоАП РФ (нарушены требования условия действия лицензии от 10.04.2014 № ГН-03-303-28645) предупреждение;

Общая сумма наложенных штрафов за 2019 год составила 220 тыс. рублей, сумма уплаченных штрафов 220 тыс. рублей.

В отчетном периоде выдано 174 предписания (353 пункта предписаний).

Все предписания выполняются в установленные сроки. Реализуя риск-ориентированный подход, количество плановых инспекций уменьшается, вместе с

тем, количество внеплановых проверок увеличивается, что в первую очередь связано с проведением регистрации и лицензирования новых организаций, а также проведением проверок по выполнению ранее выданных предписаний.

Возможность повторения или возникновения нарушений в отдельных эксплуатирующих организациях связано, в основном, со сменой должностных лиц в организациях, отвечающих за вопросы радиационной безопасности, в связи с проведением организационно-штатных мероприятий.

Продолжалась работа по процедуре выдачи разрешений работникам организаций на право ведения работ в ОИАЭ (поступило 715 заявлений, выдано 227 разрешения, отказано в рассмотрении заявлений 78).

Зафиксированных нарушений при эксплуатации РИ и транспортировании РВ (А «авария», П1 «радиационное происшествие», П2 «нерадиационное происшествие», АТ1 «авария I категории», АТ2 «авария II категории», АТ3 «авария III категории») не выявлено.

Учет и контроль РАО в поднадзорных организациях, в основном, проводится в соответствии с требованиями нормативных документов.

Сведения о наличии пунктов хранения РАО приведены в формах РБ (3 ПХ) и РБ (4 ПХ).

Обеспечение безопасности РОО.

На поднадзорных организациях находится 758 радиационно опасных объекта (1объект -2 категория, 14 объектов -3категория, 743 объекта -4 категория).

РБ в поднадзорных организациях, в основном, обеспечивается соответствием радиационных объектов проектным требованиям и требованиям нормативных документов (НД) в ОИАЭ.

Сведения, представленные отделами инспекций в отчетных документах, свидетельствуют о том, что системы и элементы, важные для безопасности, в основном, работоспособны. В организациях разработаны графики технического обслуживания систем, важных для обеспечения безопасности, которые, в основном, своевременно выполняются. Руководители организаций, в основном,

изыскивают финансовые возможности для ремонта и замены выработавшего ресурс оборудования систем, важных для безопасности, и текущего ремонта помещений, в которых находятся эти системы.

Радиационный контроль (РК) на поднадзорных радиационных объектах, в основном, организован в соответствии с требованиями НД. За отчетный период превышения контрольных уровней не зарегистрировано.

Руководство организаций, в основном, обеспечивает соответствие квалификации работников установленным требованиям и наличие условий для их поддержания на необходимом уровне, для чего:

организует систематическую подготовку и проверку знаний работников (персонала) по обеспечению РБ;

планирует и осуществляет повышение квалификации работников с периодичностью, установленной требованиями НД;

при вводе в действие новых НД и изменении действующих обеспечивает изучение и проверку знаний новых норм и правил у работников в соответствии с их должностными обязанностями;

обеспечивает получение работниками (персоналом) разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в ОИАЭ в соответствии с требованиями Административного регламента по представлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии (утвержден приказом Ростехнадзора от 19.12.2018 № 623).

**в) описание ключевых наиболее значимых рисков**

Ключевым и наиболее значимым риском является риск аварий на атомных станциях и исследовательских ядерных установках. Последствия таких аварий настолько значительны и масштабны, что поддаются только приблизительной оценке (примеры: аварии на Чернобыльской АЭС, АЭС Фукусима).

**г) описание текущих и ожидаемых трендов и тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

В качестве текущих и ожидаемых трендов и тенденций можно отметить:

- Останов и подготовка к выводу из эксплуатации энергоблоков АЭС, выработавших свой ресурс энергоблок № 1 Билибинской АЭС – в 2019 г.

- Вывод из эксплуатации ИЯУ, выработавших свой ресурс в 2019 г. выведен из эксплуатации исследовательский реактор МР в РНЦ «Курчатовский институт».

- ускоренное развитие объектов ядерной медицины.

**д) описание текущего уровня развития профилактических мероприятий**

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования для федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

В соответствии с приказом Ростехнадзора от 26.12.2017 № 577 ежеквартально в 2018-2019 гг. готовились обзоры правоприменительной практики в части, касающейся компетенции Управления и проводились публичные обсуждения результатов правоприменительной практики с поднадзорными организациями.

Давались ответы на обращения граждан и организаций по вопросам обязательных требований в области использования атомной энергии в рамках компетенции Управления.

**е) отчетные показатели за год и проект отчетных показателей на последующие 2 года**

**Отчетные показатели за прошедший год**

| **Показатель** | **2019**<br><br>**(10 месяцев)** |
|---|---|
| Снижение количества аварий и происшествий | 5% |
| Снижение количества нарушения в работе АЭС, ИЯУ | 10 % |
| Снижение количества нарушения в работе с РИ, РВ и ПХ РАО | 10 % |
| Снижение количества нарушений требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии | 10 % |

**проект отчетных показателей на год и последующие 2 года**

| **Показатель** | **Период, год** | | |
|---|---|---|---|
| | **2020** | **2021** | **2022** |
| Снижение количества аварий и происшествий | 100% | 100% | 100% |
| Снижение количества нарушения в работе АЭС, ИЯУ | 10% | 10% | 10% |
| Снижение количества нарушения в работе с РИ. | 20% | 20% | 20% |
| Снижение количества нарушений требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии | 10% | 10% | 10% |

**ж) перечень должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

Ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий являются должностные лица Управления в соответствии с компетенцией:

| Должность | Фамилия Имя Отчество | Служебный телефон |
|---|---|---|
| Руководитель | Назаров Алексей Иванович | факс(499)725-20-84 |
| Заместитель руководителя | Соколов Алексей Александрович | (499) 324-65-18<br>(499) 324-61-88 |
| Начальник отдела экспертизы проектной и конструкторской документации | Юренков Алексей Владимирович | (499) 611-35-66 |
| Начальник отдела по надзору за строительством, монтажом и изготовлением оборудования для ЯРОО | Бочков Андрей Владимирович | (499) 324-92-25 |
| Начальник отдела по надзору за ЯРБ ИЯУ | Тронов Андрей Алексеевич | (499) 324-21-30 |
| Начальник отдела по надзору за ЯРБ ПТЦ, УК ЯМ и ФЗ | Мокшин Алексей Иванович | (499) 611-44-22 |
| Начальник отдела надзорной и лицензионно-разрешительной деятельности по РБ | Власов Сергей Валерьевич | (499) 611-55-60 |

**з) план мероприятий по профилактике нарушений на один год**

приложение № 1

**проект плана мероприятий по профилактике нарушений на последующие 2 года**

приложение № 2

**и) ссылка на официальный сайт Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».**

Программа профилактики нарушений обязательных требований и информация о результатах профилактической работы готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях размещается на официальном сайте Центрального межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по адресу:

**http://cntr-nrs.gosnadzor.ru**

## 3. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве объектов использования атомной энергии (ОИАЭ).

**а) цели и задачи проведения профилактической работы**

**Цель:**

предупреждение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, установленных требований в части соответствия выполняемых работ, применяемых строительных материалов и результатов этих работ строительным нормам и правилам, федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии, требованиям пожарной безопасности, требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в

отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов

**Задачи:**

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований при осуществлении государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии в соответствии с приказом Ростехнадзора от 6 июля 2014 г. № 247 «Об организации федерального государственного строительного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии»

формирование единообразного понимания обязательных требований, создание условий для информационного взаимодействия, в том числе с применением современных средств коммуникации.

**б) краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды**

В части осуществления государственного строительного надзора было проведено 34 проверки в отношении 11 организаций - юридических лиц («Центр доклинических исследований ФГБУ «НМИЦ радиологии» Минздрава России», ФГУП «РАДОН», ООО «Дельта Констракшэн», АНО КИТ «КИ», НИЦ «Курчатовский институт», ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России, ПАО «МСЗ», АО «ТВЭЛ-СТРОЙ», ООО «НИИ ПТЭС», ООО «СМУ № 1003», ООО «РАОТЕХ»).

По результатам проведенных проверок было вынесено 28 постановлений об административном правонарушении (из них 16 на юридических лиц, 12 на должностных лиц).

Сумма наложенных штрафов составила 2965000 руб. (из них 2650000 руб. на юридическое лицо и 315000 руб. на должностное лицо).

Основными видами нарушений, выявленных при осуществлении федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии, являются:

отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы (нарушение требований ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ);

нарушение сроков направления извещений о сроках завершения работ, подлежащих проверке (нарушение требований ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.5 КоАП РФ);

нарушения требований РД-11-02-2006 при ведении исполнительной документации (журналы работ, акты освидетельствования скрытых работ и т.д.) (нарушение требований ч. 4 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части осуществления контроля при строительстве объектов капитального строительства, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ);

нарушения организационного порядка строительства (нарушение требований ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ);

нарушения технологии строительства (нарушение требований ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ);

недостаточный уровень осуществления строительного контроля на объекте (нарушение требований ч. 4 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ).

**в) описание ключевых наиболее значимых рисков.**

Нарушения требований технических регламентов, проектной документации, обязательных требований документов в области стандартизации или требований специальных технических условий

**г) описание текущих и ожидаемых трендов и тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды.**

Увеличение количества строящихся и реконструируемых объектов ядерной медицины

**д) описание текущего уровня развития профилактических мероприятий.**

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования для федерального государственного строительного надзора при строительстве объектов использования атомной энергии.

В соответствии с приказом Ростехнадзора от 26.12.2017 № 577 ежеквартально в 2018-2019 гг. готовились обзоры правоприменительной практики в части, касающейся государственного строительного надзора и проводились публичные обсуждения результатов правоприменительной практики с поднадзорными организациями.

Давались ответы на обращения граждан и организаций по вопросам государственного строительного надзора объектов использования атомной энергии в рамках компетенции Управления.

**е) отчетные показатели за год и проект отчетных показателей на последующие 2 года.**

**Отчетные показатели за прошедший год.**

| **Показатель** | **2019 (10 месяцев)** |
|---|---|
| Снижение количества нарушений требований федеральных норм и правил при осуществления государственного строительного надзора объектов использования атомной энергии | 5% |

**проект отчетных показателей на год и последующие 2 года**

| Показатель | Период, год | | |
|---|---|---|---|
| | 2020 | 2021 | 2022 |
| Снижение количества нарушений требований федеральных норм и правил при осуществления государственного строительного надзора объектов использования атомной энергии | 10% | 10% | 10% |

**ж) перечень должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

Ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий являются должностные лица Управления в соответствии с компетенцией:

| Должность | Фамилия Имя Отчество | Служебный телефон |
|---|---|---|
| Руководитель | Назаров Алексей Иванович | факс(499)725-20-84 |
| Заместитель руководителя | Соколов Алексей Александрович | (499) 324-65-18<br>(499) 324-61-88 |
| Начальник отдела по надзору за строительством, монтажом и изготовлением оборудования для ЯРОО | Бочков Андрей Владимирович | (499) 324-92-25 |

з) **план мероприятий по профилактике нарушений на один год**

приложение № 1

**проект плана мероприятий по профилактике нарушений на последующие 2 года**

приложение № 2

**и) ссылка на официальный сайт Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».**

Программа профилактики нарушений обязательных требований и информация о результатах профилактической работы готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях размещается на официальном сайте Центрального межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по адресу:

**http://cntr-nrs.gosnadzor.ru**